

Circulaire du 25 octobre 1995
relative à la lutte contre les bruits de voisinage
(NOR : ENV9540346C)

(non publiée JO)

Le ministre de la Défense, le ministre de l'Intérieur, le ministre de la Santé Publique et de l'Assurance
Maladie et le Ministre de l'Environnement

à
Mesdames et Messieurs les préfets,
Monsieur le Préfet de Police de Paris

Le bruit constitue, depuis plusieurs années, une préoccupation majeure des français dans leur approche des problèmes de la vie quotidienne. De simple désagrément il est devenu un problème de santé publique. Il s'étend de plus en plus sur les périodes de repos nocturne et de fin de semaine. De nombreuses plaintes concernent les activités exercées sans précautions ou celles générées par le développement des loisirs bruyants. Les bruits liés au comportement et ceux provoqués par les animaux sont aussi en nette progression.

Le décret n° 88-523 du 5 mai 1988 pris pour l'application de l'article L. 1 du code de la santé publique et relatif aux règles propres à préserver la santé de l'homme contre les bruits de voisinage, avait déjà pris en compte ces nuisances sonores et leur impact sur la santé, en limitant l'émergence des bruits de voisinage et en prévoyant des mesures acoustiques pour leur contrôle.

Les bruits à caractère aléatoire rendaient l'application de ce texte particulièrement difficile. En effet, l'obligation de procéder à des mesures acoustiques dans tous les cas, le nombre croissant des conflits issus des bruits de voisinage, la remontée des plaintes au niveau départemental, sont autant de raisons pour lesquelles il est apparu souhaitable d'alléger ce dispositif permettant de remédier aux situations sonores inacceptables.

Compte tenu de la parution de la loi n° 92-1444 du 31 décembre 1992 relative à la lutte contre le bruit et notamment de son article 21 qui fait référence à un décret en conseil d'Etat fixant les règles relatives à la lutte contre les bruits de voisinage, il est apparu opportun de modifier la réglementation issue du code de la santé publique en s'appuyant sur ces deux législations qui concernent la santé et l'environnement.

Pour des raisons pratiques de bonne lisibilité des textes, le décret n° 95-408 du 18 avril 1995 ci-joint, remplace la totalité du décret du 5 mai 1988 et est intégré dans le code de la santé publique. Son champ d'application est sensiblement le même que l'ancien décret, c'est-à-dire qu'il exclut les activités qui relèvent d'une réglementation spécifique. Ainsi ne sont pas concernés les bruits liés aux infrastructures de transport terrestre, ferroviaire ou aérien et aux véhicules y circulant, aux activités et installations particulières de la défense nationale, aux installations classées pour la protection de l'environnement et aux bruits perçus à l'intérieur des mines, des carrières, de leurs dépendances et aux établissements mentionnés à l'article L. 231-1 du code du travail.

L'amélioration introduite par ce texte consiste donc principalement :

- à simplifier la constatation de la plupart des bruits de voisinage qui sont aléatoires, en supprimant la mesure acoustique et la notion de faute,
- à rapprocher le contrôle du terrain en le confiant notamment aux agents communaux.

Les modalités d'assermentation et de commissionnement des agents de l'Etat et des collectivités locales sont précisées dans le décret n° 95-409 du 18 avril 1995 pris en application de l'article 21 de la loi du 31 décembre 1992 relative à la lutte contre le bruit et relatif aux agents de l'Etat et des communes commissionnés et assermentés pour procéder à la recherche et à la constatation des infractions aux dispositions relatives à la lutte contre le bruit, ci-joint,

Cette circulaire a pour objet de faire le point sur :

- 1 — les moyens de prévention des bruits de voisinage** : information, formation et réglementation
- 2 — la répression des bruits de voisinage** : caractérisation et constat des infractions.

1 - PREVENTION DES BRUITS DE VOISINAGE

1.1 - Information

Le nouveau dispositif réglementaire mis en place pour contrôler et sanctionner les infractions aux bruits de voisinage liés aux comportements donne aux maires les moyens de traiter beaucoup plus rapidement et à moindre coût, la plupart des plaintes classiques qui leurs sont adressées. C'est pourquoi je vous demande d'attirer leur attention sur ces nouvelles dispositions au moyen d'une circulaire.

Cette circulaire doit souligner l'importance que l'Etat attache à ce que les maires exercent pleinement leurs compétences dans ce domaine afin que ce type de plaintes ne remonte plus ni au niveau du département, et encore moins au niveau ministériel comme c'est actuellement le cas. Toutefois pour tous les bruits liés à une activité quelle soit professionnelle, culturelle, sportive ou de loisir, les communes qui ne disposent pas de personnel habilité et de matériel homologué peuvent faire appel à vos services pour effectuer les mesures acoustiques obligatoires.

Les services du ministère de l'environnement vont procéder à la mise à jour des plaquettes «**LE GUIDE PRATIQUE DE VOS DEMARCHES**» à destination du grand public et «**LE MAIRE ET LE BRUIT**» à destination des élus ; ces deux plaquettes vous seront adressées dès leur parution. Le ministère de la Santé a actualisé et réédité la plaquette «**LES EFFETS DU BRUIT SUR LA SANTE**». Elle est actuellement disponible.

Il serait également opportun de développer dans tous les départements des pôles de compétences «bruit» à l'instar de celui mis en place en Savoie. Cette démarche contribue à favoriser l'émergence d'une nouvelle forme d'administration qui permet une action plus efficace des pouvoirs publics et une meilleure prise en compte des problèmes rencontrés par les citoyens.

1.2 - Formation — Matériel

Il est indispensable que les agents qui sont amenés à contrôler les infractions à la loi bruit suivent une formation spécifique pour remplir cette mission. Cette formation comprend deux modules :

- le module de base comprend une formation minimale sur le bruit, notions physiques, effets sur la santé, appréciation de la gêne, sur la réglementation et la méthode à suivre lors d'un constat d'infraction et la rédaction du procès-verbal destiné au tribunal,
- le second module venant en complément du premier sera réservé aux agents chargés d'effectuer des mesures acoustiques. Il leur fournira les bases nécessaires à l'utilisation du matériel sonométrique, à la compréhension des résultats obtenus et à la rédaction des rapports de mesure.

Les mesures sont faites avec un sonomètre intégrateur de classe 2 au moins (norme 60 804). Le matériel utilisé doit être homologué ou approuvé et à jour de ses vérifications périodiques en application des dispositions de l'arrêté du 27 octobre 1989 relatif à la construction et au contrôle des sonomètres.

Le ministère de l'Environnement subventionne depuis de nombreuses années les communes qui veulent s'équiper en matériel sonométrique. La subvention accordée est généralement comprise entre 20 et 50 %.

Le ministère de la Santé Publique et de l'Assurance Maladie finance le matériel de mesure acoustique des directions départementales des affaires sanitaires et sociales et participe au financement de celui des «pôles de compétences bruit».

1.3 - Réglementation

— **Pouvoir réglementaire du représentant de l'Etat :**

— **Code de la Santé — articles L. 1 et L. 2 :**

Les arrêtés préfectoraux et municipaux relatifs à la lutte contre le bruit, pris en application de l'article L. 2 du code de la santé publique et complétant le décret n° 88-523 — remplacé par le décret n° 95-408 du 18 avril 1995 — restent applicables sous réserve de vérifier qu'ils ne comportent aucune disposition contraire à la loi n° 92-1444 relative à la lutte contre le bruit et aux articles L. 1, L. 2 du code de la santé publique ; il convient donc de procéder à cette vérification et de viser les articles R. 48-1 à R. 48-5 du code de la santé publique à la place du décret n° 88-523.

— **Code des Communes**

— **article L. 131-13 :**

Les pouvoirs qui appartiennent au maire en vertu des articles L. 131-2 et L. 131-2-1 ne font pas obstacle au droit du représentant de l'Etat dans le département de prendre, pour toutes les

communes du département ou plusieurs d'entre elles, ou dans le cas où il n'y aurait pas été pourvu par les autorités municipales et après une mise en demeure de celles-ci, toutes mesures relatives au maintien de la salubrité, de la sûreté et de la tranquillité publiques.

— **Pouvoir réglementaire du maire**

— **Code des Communes, article L. 131-2 et L. 132-8 :**

La modification de ces deux articles a levé l'ambiguïté qui pouvait subsister entre les compétences des préfets et celles des maires urbains à police étatisée dans le domaine des bruits de voisinage. Tous les maires de France y compris ceux des départements de la Moselle, du Bas-Rhin et du Haut-Rhin, (voir annexe § 3) peuvent désormais prendre des actes réglementaires dans ce domaine.

— **Code de la Santé, article L. 2 :**

Permet notamment aux maires de prendre des arrêtés municipaux de lutte contre le bruit

2 - REPRESSION DES BRUITS DE VOISINAGE

2.1 - Caractérisation et poursuite des infractions

— **sBruits de voisinage liés au comportement et constatés sans mesure acoustique :**

L'article R. 48-2 du code de la santé publique caractérise les éléments constitutifs de l'infraction. Tout bruit de voisinage lié au comportement d'une personne ou d'une chose dont elle a la garde ou d'un animal placé sous sa responsabilité pourra être sanctionné, sans qu'il soit besoin de procéder à des mesures acoustiques dès lors que le bruit engendré est de nature à porter atteinte à la tranquillité du voisinage par l'une des caractéristiques suivantes : la durée, la répétition ou l'intensité

Tombent également sous le coup de cette infraction et pourront donc être également poursuivies, les personnes qui ont sciemment facilité la préparation ou la consommation de cette infraction

En outre les personnes coupables de l'infraction encourent également la peine complémentaire de confiscation de la chose qui a servi ou était destinée à commettre l'infraction. **Toutefois cette mesure n'est du ressort que de l'autorité judiciaire.**

Sont généralement considérés comme bruits de voisinage liés aux comportements ; les bruits inutiles, désinvoltes, ou agressifs pouvant provenir :

- des cris d'animaux et principalement des aboiements des chiens,
 - des appareils de diffusion du son et de la musique,
 - des outils de bricolage, de jardinage,
 - des appareils électroménagers,
 - des jeux bruyants pratiqués dans des lieux inadaptés,
 - de l'utilisation de locaux ayant subi des aménagements dégradant l'isolement acoustique,
 - des pétards et pièces d'artifice,
 - des activités occasionnelles, fête familiale, travaux de réparation,
 - de certains équipements fixes : ventilateurs, climatiseurs, pompes à chaleur non liés à une activité fixée à l'article R 48-3 du code de la santé publique
- ETC.

Cette liste n'est **pas limitative** son but est simplement de vous permettre de mieux cerner quel type de bruit entre dans cette catégorie.

— **Bruits de voisinage liés à des activités organisées professionnelles, culturelles, sportives ou de loisirs constatés avec une mesure acoustique**

L'article R. 48.3 du code de la santé publique définit la catégorie de bruits pour laquelle l'infraction doit être caractérisée par le dépassement de l'émergence prévue à l'article R. 48-4, ce qui nécessite une mesure acoustique : il s'agit des bruits provoqués par des activités, professionnelles, culturelles, sportives ou de loisirs, organisées de manière habituelle ou soumises à autorisation. Au sein de cette catégorie, les activités — en principe les plus bruyantes — sont soumises à autorisation, en application de l'article 6 de la loi relative au bruit, et la constatation de l'infraction sera alors subordonnée à une double condition : le dépassement de l'émergence prévue à l'article R. 48-4, et le non respect des conditions d'exercice fixées par l'autorité compétente.

1°) — Sont concernées seulement par la condition de dépassement de l'émergence les activités habituelles dont le fonctionnement normal est peu bruyant ou qui ne font l'objet d'aucune prescription particulière de fonctionnement en matière de bruit telles que :

- les activités du secteur tertiaire

- les manifestations culturelles et de loisirs, cinémas, théâtres, expositions,
 - les compétitions sportives, pédestres, à vélo, à voile
 - les petits commerces et les ateliers artisanaux ou industriels utilisant du matériel normalement peu bruyant
- ETC...

2^o) — Sont concernées par la double condition de dépassement de l'émergence et de non respect de règle, les activités professionnelles, culturelles, sportives ou de loisirs bruyantes soumises à des conditions d'exercice fixées par les autorités compétentes. Des décrets et arrêtés spécifiques pris en application de l'article 6 de la loi relative au bruit sont en cours de préparation et concerneront :

- les établissements diffusant de la musique
- les compétitions de sports mécaniques
- les sports et loisirs de plein air
- les chantiers
- les activités artisanales, industrielles ou commerciales non classées.
- les activités incluses dans les arrêtés des maires ou des préfets pris en application des articles L. 131.2 et L. 132.8 du code des communes ou de l'article L. 2 du code de la santé publique sont aussi soumises à cette double condition.

Ces listes vous sont données à titre indicatif, et ne sont pas limitatives

3^o) — Calcul et modalité de la mesure de l'émergence :

L'article R. 48-4 du code de la santé publique définit les valeurs admises de l'émergence. Ces valeurs sont identiques à celles qui faisaient l'objet de l'article 3 du décret n° 88-523 du 5 mai 1988 (pour le tableau voir rectificatif du JO du 20 mai)

Les modalités de la mesure sont définies par l'arrêté du 10 mai 1995 relatif aux modalités de mesure des bruits de voisinage, remplaçant l'arrêté du 5 mai 1988.

4^o) — Cas particulier des chantiers :

L'article R. 48-5 du code de la santé publique reprend sensiblement les dispositions de l'article 4 du décret n° 88-523 du 5 mai 1988 applicables aux chantiers en attendant la parution d'un décret spécifique «chantiers» en application des dispositions de l'article 6 de la loi n° 92-1444 du 30 décembre 1992 relative à la lutte contre le bruit. Ce texte devrait paraître dans le courant du premier semestre 1996.

2.2 - Constatation des infractions

Par les agents de l'Etat :

. compétences traditionnelles

Outre les officiers et agents de police judiciaire, qui interviennent conformément aux dispositions du code de procédure pénale, les inspecteurs de salubrité mentionnés à l'article L. 48 du code de la santé publique assermentés selon les dispositions du décret n° 65-158 du 23 février 1965 (qui n'ont donc pas à être de nouveau assermentés) et commissionnés par le préfet, sont également habilités à constater les infractions aux dispositions de la loi bruit et des textes pris pour son application.

. compétences nouvelles de certains agents

L'article 21 de la loi sur le bruit a donné à un certain nombre d'agents de l'Etat le pouvoir de procéder à la recherche et à la constatation des infractions aux dispositions de la dite loi ainsi que des textes pris pour son application. Il s'agit des agents de l'environnement, l'agriculture, l'industrie, l'équipement, les transports, et de la jeunesse et des sports. Vous trouverez la liste complète dans l'annexe réglementaire.

Par les agents des collectivités locales :

. compétences traditionnelles de certains agents

Les inspecteurs de salubrité des services communaux d'hygiène et de santé relevant de l'article L. 772, 3^{ème} alinéa, du code de la santé publique sont habilités à procéder, au nom de l'Etat, aux contrôles et à la constatation des infractions au titre de l'article L. 48 du code de la santé publique. Ces agents assermentés selon les dispositions du décret n° 65-158 du 23 février 1965 n'ont pas à être de nouveau assermentés. Ils sont également habilités à constater les infractions aux dispositions de la loi bruit et des textes pris pour son application.

Les gardes champêtres sont quant à eux chargés de rechercher les contraventions aux arrêtés de police municipale et dressent procès-verbal.

. compétences nouvelles de certains agents

L'article 21 de la loi relative au bruit donne aux agents des collectivités locales nommés par le maire, agréés par le procureur de la République et assermentés dans les conditions du décret n° 95-409 du 18/04/95, le pouvoir de rechercher et constater, par procès-verbaux, les infractions aux dispositions du décret bruits de voisinage.

Ces procès-verbaux font foi jusqu'à preuve du contraire et doivent, sous peine de nullité, être adressés dans les 5 jours suivant leur clôture au procureur de la République. Une copie en est également remise dans les mêmes délais à l'intéressé.

L'article 21-II de la loi bruit fixe les modalités d'intervention de ces agents. Pour «rechercher et constater les infractions, ils ont accès aux locaux, aux installations et lieux où sont réalisées les opérations à l'origine des infractions, à l'exclusion des domiciles ou de la partie des locaux qui sert de domicile ; ils peuvent demander la communication de tout document professionnel, en prendre copie et recueillir sur convocation ou sur place les renseignements et justifications propres à l'accomplissement de leur mission. Les propriétaires et exploitants sont tenus de leur livrer passage. Le procureur de la République est préalablement informé des opérations envisagées en vue de la recherche des infractions» suivant les modalités fixées dans chaque ressort par ce magistrat. Il convient donc de l'interroger sur la manière dont il souhaite être saisi. «Il peut s'opposer à ces opérations».

Il convient donc d'appeler l'attention des maires sur l'intérêt pour eux de faire constater les infractions bruits de voisinage sur la base de ce texte qui en plus de donner une compétence répressive aux agents qu'ils auront nommés prévoit des contraventions de 3^e classe (maximum 3 000 fr.) beaucoup plus dissuasives que celles de 1^o classe (maximum 250 fr.) prévues pour les infractions aux arrêtés municipaux de police pris sur la base du code des communes.

Toutefois le non respect de ces arrêtés peut caractériser l'élément intentionnel de l'infraction prévu à l'article R 48-2 du code de la santé publique ou être un élément constitutif de l'infraction prévue à l'article R 48-3 du même code, mais le procès verbal doit expressément faire référence à la loi bruit pour rester dans les contraventions de 3^o classe.

ANNEXE REGLEMENTAIRE

I - REGLEMENTATION S'APPLIQUANT AUX BRUITS DE VOISINAGE

1 - Le code de la santé publique

— **La loi du 8 janvier 1986** a modifié les **articles L. 1 et L. 2**. Ils fixent les règles en matière de lutte contre les bruits de voisinage et d'exercice d'activités non classées.

— **L'article L. 48** permet aux inspecteurs de salubrité, commissionnés et assermentés de sanctionner les infractions notamment aux L. 1 et L. 2 ainsi qu'à la loi relative à la lutte contre le bruit.

— **le décret n° 65158 du 23 février 1969** fixe les termes du serment prêté par les inspecteurs de salubrité qui ne sont donc pas soumis aux dispositions de l'article 3 du décret n° 95-409 du 18 avril 1995. Ces agents commissionnés par vos soins ne sont pas soumis à l'obligation d'agrément du procureur de la République.

— **le décret N° 95-408 du 18 avril 1995** relatif à la lutte contre les bruits de voisinage et modifiant le code de la santé publique. Il remplace le décret **88-523 du 5 mai 1988** pris en application de l'article L. 2 du code de la santé publique et relatif aux règles propres à préserver la santé de l'homme contre les bruits de voisinage.

— **les arrêtés préfectoraux et municipaux** précisant les dispositions du décret n° 88-523 du 05/05/88 restent applicables, en cas de mise à jour il convient de viser les nouveaux textes.

2 - La loi n° 92-1444 du 31 décembre 1992

relative à la lutte contre le bruit

3 - Le code des communes

— **L'article 26 de la loi n° 90-1067 du 28 novembre 1990** a inclus dans les pouvoirs de police générale des maires tels que définis aux articles **L. 131-2 2°** et **L. 132-8°**, le soin de prévenir et de réprimer les bruits de voisinage. Ces modifications permettent désormais à tous les maires, des communes à polices

étatisées ou non, de prendre des arrêtés municipaux de lutte contre le bruit, de caractère général ou individuel.

— La modification des **articles L. 181-40** (à l'occasion de la loi n° 92-1444 du 31/12/92 sur le bruit), **L. 181.47 et des ordonnances n° 45-1968 et 45-1969** (articles 70 et 71 de la loi 95-101) du 2/02/95 relative au renforcement de la protection de l'environnement) a donné aux maires des départements de la Moselle, du Bas-Rhin et du Haut-Rhin, la même compétence.

— **L'article L. 131-13** : pouvoir de substitution du préfet en cas de carence du maire

4 - Le code pénal

— **L'article R-131-13 remplace l'ancien R 25** et fixe le nouveau taux des amendes contraventionnelles :

1°) classe ... 250 francs au plus

Ce taux s'applique aux infractions aux arrêtés et décrets de police (préfectoraux et municipaux) en vertu de l'article **R. 610-5 du code pénal**.

3°) classe ... 3 000 francs au plus

Les bruits de voisinage définies à l'article R 48-2 du décret n° 95-408 sont réprimés par une peine de ce montant.

— **L'article R-623-2 du code pénal** réprime «les bruits ou tapages injurieux ou nocturnes troublant la tranquillité d'autrui» de l'amende prévue pour les contraventions de troisième classe.

Ce texte prévoit en outre que les personnes coupable de la contravention encourent également la peine complémentaire de confiscation de la chose qui a servi ou était destinée à commettre l'infraction.

La complicité, caractérisée par «le fait de faciliter sciemment, par aide ou assistance, la préparation ou la consommation des contraventions», est punie des mêmes peines.

II - AGENTS HABILITES A CONTROLER ET A CONSTATER LES INFRACTIONS A LA LOI BRUIT (article 21 de la loi bruit)

1) - LES OFFICIERS DE POLICE JUDICIAIRE

Ont la qualité d'officiers de police judiciaire, les personnes énumérées à l'article 16 du code de procédure pénale.

En vertu de l'article 17 du code de procédure pénale, ils exercent les pouvoirs définis à l'article 14, à savoir, constatent les infractions par procès-verbal, en rassemblent les preuves, et en recherchent les auteurs, reçoivent les plaintes et dénonciation. Ils peuvent effectuer des enquêtes de flagrance et exécuter les commissions rogatoires des juridictions d'instruction.

2) - LES AGENTS DE POLICE JUDICIAIRE ET AGENTS DE POLICE JUDICIAIRE ADJOINTS

Les agents de police judiciaire et agents de police judiciaire adjoints secondent les officiers de police judiciaire dans l'exercice de leurs fonctions (articles 20 et 21 du code de procédure pénale). A la différence des officiers de police judiciaire, ils ne peuvent procéder à des actes d'instruction ou des enquêtes de flagrance.

Les agents de police judiciaire adjoints (article 21 du CPP) n'ont pas, à ce jour, le pouvoir de dresser des procès-verbaux. Ils ne peuvent rédiger que des rapports destinés à leurs chefs hiérarchiques. Toutefois, un projet de loi relatif aux polices municipales qui prévoit une extension des compétences de ces agents est en cours de préparation.

Les agents de police judiciaire (article 20), quant à eux peuvent dresser procès-verbal, recevoir des déclarations et vérifier l'identité des personnes.

3) - LES FONCTIONNAIRES ET AGENTS AUXQUELS SONT ATTRIBUES PAR LA LOI CERTAINES FONCTIONS DE POLICE JUDICIAIRE (article 15 du code de procédure pénale)

L'article 21 de la loi n° 92-1444 du 31 décembre 1992 relative à la lutte contre le bruit énumère ces fonctionnaires et agents :

- les agents appartenant aux services de l'Etat, chargés de l'environnement, de l'agriculture, de l'industrie, de l'équipement, des transports, de la mer, de la santé et de la jeunesse et des sports ;
- les agents mentionnés à l'article 13 de la loi n° 76-663 du 19 juillet 1976 relative aux installations classées ;
- les agents des douanes ;
- les agents de la répression des fraudes ;
- les inspecteurs de salubrité mentionnés à l'article L. 48 du code de la santé publique ;
- les agents de collectivités locales, à savoir notamment les garde-champêtres et les agents de police municipale

III - TRAITEMENT DES RECLAMATIONS

Un soin attentif doit être apporté à l'amélioration du traitement des réclamations relatives au bruit de voisinage.

1 - Le traitement amiable

Lorsqu'une infraction ne paraît pas clairement caractérisée, des solutions amiables doivent être recherchées. En effet l'intervention d'un médiateur attentif et qualifié permet, dans la plupart des cas, d'obtenir des résultats satisfaisants notamment pour ce qui concerne les conflits de voisinage occasionnés par un comportement trop désinvolte. Bien évidemment les maires doivent exercer pleinement cette mission. L'expérience conduite par le ministère de l'environnement auprès de villes pilote a permis d'apprécier l'efficacité des interventions municipales.

— une nouvelle voie la médiation pénale :

Entre les poursuites pénales qui se révèlent longues et disproportionnées, et le classement sans suite qui équivaut à de véritables absolutions des coupables, une troisième voie est actuellement à l'essai : la médiation pénale.

Le terme de médiation recouvre des expériences très différentes qui vont de la simple médiation de quartier à la véritable médiation judiciaire engagée sur la base d'une procédure pénale établie par procès-verbal.

A la demande du ministère public et avec l'aide d'un médiateur (une association de défense des victimes par ex) les magistrats du parquet tentent de mettre en place des solutions «librement négociées» entre les parties. La mise en place de ces services de médiation comporte bien des atouts, elle soulage de façon appréciable les tribunaux, et permet aussi d'éviter le classement sans suite tout en facilitant la «réparation» à l'égard des victimes. Cette procédure a aussi l'avantage de ne pas figer la victime et le coupable dans leurs rôles respectifs, elle favorise l'explication et parfois le dialogue.

2 - Le traitement administratif

Les requérants doivent trouver après des services administratifs compétents un accueil attentif. Les plaintes de bruit liées aux comportements et ne nécessitant pas de mesure sont normalement traitées au niveau local. Les plaintes liées aux activités et nécessitant une mesure acoustique sont traitées par les communes lorsqu'elles disposent de personnel compétent et de matériel homologué. Les communes qui ne possèdent ni de l'un ni de l'autre doivent faire appel à vos services. Dans un souci de transparence et de compréhension des décisions prises par l'administration il est souhaitable que le résultat des mesures acoustiques soient communiqués aux plaignants.

3 - Le traitement pénal

Indépendamment du traitement administratif d'une réclamation, les personnes qui s'estiment victimes d'un préjudice peuvent déposer une plainte, soit au commissariat de police ou à la gendarmerie, soit directement auprès du procureur de la République. Il est donc impératif pour la constitution du dossier pénal que les plaignants puissent faire constater l'infraction commise par les agents habilités à le faire.

Le ministère de la Justice a rédigé une circulaire pour sensibiliser les parquets afin que les dossiers ayant fait l'objet de procès-verbaux dûment rédigés reçoivent la suite judiciaire qu'il convient.

ANNEXE TECHNIQUE

LA FORMATION

En application de l'article 21 de la loi n° 92-1444 du 31 décembre 1992 relative au bruit, le décret n° 95-409 du 18 avril 1995 prévoit le commissionnement et l'assermentation des agents de l'Etat et des collectivités locales pour procéder à la recherche et à la constatation des infractions. Il est indispensable que ces agents suivent une formation spécifique pour remplir cette mission. Cette formation comprend deux modules : le premier permettra la constatation des infractions sans qu'il y ait besoin de procéder à des mesures acoustiques, le second sera complémentaire et leur fournira les bases nécessaires pour procéder à ces mesures. Les agents assermentés et commissionnés, en application de l'article L. 48 du code de la santé publique et déjà formés en sont dispensés.

1^o - OBJECTIF

Cette formation doit donner aux fonctionnaires les connaissances et les informations nécessaires pour :

1^{er} module :

- ◆ enquêter dans les formes voulues,
- ◆ mener les différentes étapes de l'enquête,
- ◆ procéder au constat et établir le procès-verbal

2^{ème} module :

- ◆ procéder à la métrologie par l'utilisation d'un matériel adéquat avec la rigueur scientifique nécessaire,
- ◆ présenter les résultats obtenus et conclure par rapport à la réglementation,
- ◆ établir le procès-verbal de mesures

2^o - CONTENU ET DUREE DU STAGE

La formation sera réalisée sur une durée minimale de trois jours pour le premier module et deux jours pour le second en fonction du niveau des agents.

Le programme du stage portera notamment sur les éléments suivants :

1^{er} module :

- ◆ notions physiques du bruit : nature, caractéristiques,
- ◆ notions des effets sur la santé : audition, effets non auditifs,
- ◆ réglementation : bruits de voisinage, textes, application, procédures,
- ◆ appréciation de la nécessité du recours aux mesures acoustiques,
- ◆ constat, établissement et contenu du procès-verbal, suivi

2^{ème} module :

- ◆ complément aux aspects physiques du bruit : propagation, puissance, pression, champ acoustique, addition, soustraction des sources,
- ◆ complément de notions sur l'audition : anatomie du système auditif, physiologie, perception, courbes de Fleicher et Munson. Effets directs et indirects du bruit sur l'homme,
- ◆ métrologie : appareillage de mesure, fonctionnement, contrôle, méthode des Leq courts, analyse temporelle des brut, identification des sources de bruits, calcul d'émergence de bruit,
- ◆ notions élémentaires sur l'isolation et la correction acoustique,
- ◆ compléments de réglementation, normalisation,
- ◆ travaux pratiques : réalisations de mesures «bruits de voisinage», établissement d'un procès-verbal de mesures, études de cas.

3^o - ORGANISMES POUVANT ASSURER L'ENSEIGNEMENT

Les organismes de formation des différents ministères tels que le centre de formation de la Gendarmerie Nationale, les Ecoles Nationales de la Police, l'Ecole Nationale de la Santé Publique, les centres nationaux de formation des personnels territoriaux, les centres inter-régionaux de formation professionnelle du ministère de l'Equipement, les écoles d'architecture, l'Ecole Nationale des Travaux Publics de l'Etat peuvent assurer cette formation.

Il pourra être également fait appel à des organismes extérieurs de formation, spécialisés dans ce domaine.

Une attestation de stage de formation sera délivrée aux participants.

LA MESURE

Les bruits de voisinage liés à une activité, professionnelle, culturelles, sportive ou de loisirs doivent faire l'objet de mesures acoustique d'évaluation de l'émergence.

1 ° - LIEU ET METHODE DE MESURAGE

Les mesures sont effectuées selon la norme NFS 31 010 relative à la caractérisation et au mesurage des bruits de l'environnement.

La mesure doit s'effectuer à l'intérieur quand la source est intérieure au bâtiment dans lequel se trouve le plaignant et à l'extérieur lorsque la source est extérieure (voir détail dans la norme NFS 31 010). Il est important de veiller à ce qu'elle s'effectue dans les conditions normales d'utilisation des sources mises en causes.

Par ailleurs, des mesures complémentaires peuvent être demandées par le plaignant. Ces mesures peuvent permettre de mieux comprendre les raisons de la plainte et éventuellement son origine dans les conditions normales d'utilisation

Dans tous les cas, les durées cumulées d'intervalles de mesurage ne doivent pas être inférieures à 30 mn.

2 ° - MATÉRIEL DE MESURE

Les mesures sont faite avec un sonomètre intégrateur de classe 2 au moins ou avec une chaîne de mesurage aux performances équivalentes (norme NF EN60 804). Le matériel utilisé doit être homologué ou agréé et à jour de ses vérifications périodiques en application de l'arrêté du 27 octobre 1989 relatif à la construction et au contrôle des sonomètres.

3 ° - CARACTERISATION DE L'EMERGENCE

— COMPARAISON ENTRE EMERGENCE ET VALEUR LIMITE :

L'émergence de bruit mesurée correspondant à la différence entre le niveau de bruit ambiant, comportant le bruit particulier, objet de la plainte, et celui du bruit résiduel constitué par l'ensemble des bruits habituels, extérieurs et intérieurs, dans un lieu donné, correspondant à l'occupation normale des locaux et au fonctionnement normal des équipements, est comparée à une émergence limite définies à l'article R. 48-4 du code de la santé publique.

Durée cumulée d'apparition du bruit particulier au cours de la période de référence	Emergence limite de jour en décibels «A» (+ 5 inclus) 7 h-22 h	Emergence limite de nuit en décibels «A» (+ 3 inclus) 22 h-7 h
30 secondes < T ≤ 1 mn	14	12
1 minute < T ≤ 2 mn	13	11
2 minute < T ≤ 5 mn	12	10
5 minutes < T ≤ 10 mn	11	9
10 minutes < T ≤ 20 mn	10	8
20 minutes < T ≤ 45 mn	9	7

45 minutes < T ≤ 2 h	8	6
2 heures < T ≤ 4 h	7	5
4 heures < T ≤ 8 h	6	4
T > 8 h	5	3
...		

Si l'émergence mesurée dépasse les valeurs indiquées qui sont fonction de la durée cumulée d'apparition du bruit particulier sur la période de référence, l'un des deux éléments constituant l'infraction est caractérisé, le second étant, rappelons le, pour les activités soumises à autorisation, le non respect des conditions fixées pour l'exercice de l'activité par l'autorité compétente.

Cas particulier : — BRUIT AMBIANT FAIBLE :

L'article R. 48-4 du code de la santé publique écarte les cas où le bruit ambiant comportant le bruit particulier se situe à un niveau inférieur à 30 db(A). En application de l'article L. 2 du code de la santé publique cette limite peut être abaissée dans les arrêtés préfectoraux et municipaux. Si une situation à un niveau inférieur est ressentie comme gênante, il appartient aux tribunaux civils d'apprécier.

4^o - CONTENU DU PROCES-VERBAL

Toutes infractions nécessitant des mesures comporteront un procès-verbal mentionnant :

- * la référence à la réglementation et à la norme de mesures,
- * la description complète des appareils (type, classe, constructeur, n° de série),
- * un croquis côté des lieux de réception précisant les emplacements de mesures avec leur justification,
- * les moments de la période de référence où les bruits se manifestent et où les mesures ont été effectués
- * les conditions de fonctionnement des sources de bruit,
- * les conditions de météorologiques si les mesures ont été effectuées en extérieur,
- * les dates et horaires de mesurage, le nom et la qualité de l'opérateur,
- * les niveaux de pression acoustique continus équivalents pondérés A relevés précisant les intervalles de temps associés,
- * si possible, une représentation graphique de l'évolution temporelle des bruits en précisant les échelles sur les axes de coordonnées et la durée d'intégration,
- * la valeur limite de l'indicateur de gêne retenu, associée à la situation considérée,
- * les incidents éventuels susceptibles d'agir sur les résultats, en particulier les passages de véhicules, d'avion, les aboiements de chiens.